EK.1

MESLEKİ HİZMETLERDE KARŞILIKLI TANIMA ANLAŞMALARI BİLGİ NOTU

Mesleki niteliklerin karşılıklı tanınması anlaşmaları, iki ülkenin mesleki hizmet sunucularının (mimarlar, mühendisler, doktorlar, hemşireler vs.) karşı ülkede hizmet sunabilmesi için eşdeğerlilik mekanizmaları oluşturmayı amaçlayan ikili, bölgesel ve çok taraflı anlaşmalardır.

Karşılıklı tanıma hususu, eğitim denkliği ve mesleki niteliklerin tanınması olmak üzere iki kapsamda ele alınmaktadır. Bu sebeple, söz konusu anlaşmaların müzakereleri yüksek öğretim kurumları ve meslek odaları/birlikleri ile işbirliği ve koordinasyon içerisinde yürütülmektedir.

Bir meslek erbabının başka bir ülkede hizmet sunabilmesi için karşılıklı tanıma anlaşmasının yapılmış olması da yeterli değildir. Zira hedef ülkenin pazarına girişin ve milli muamele uygulamasının da var olması gerekir. Diğer bir deyişle; gerekli lisans ve iş izinlerini almak üzere başvurmasına engel olan; vatandaşlık, ikamet zorunluluğu gibi kısıtlamaların kaldırılması gerekmektedir. Örneğin; Kanada ve ülkemiz arasında doktorların karşılıklı tanınmasına ilişkin bir anlaşma olsa da eğer Kanada mevzuatına göre yalnızca Kanada vatandaşları doktorluk yapabilir ifadesi varsa bu KTA’yı geçersiz kılacaktır. Bu sebeptendir ki; karşılıklı tanıma anlaşmalarına ilişkin hükümler çoğunlukla Serbest Ticaret Anlaşmaları (STA) kapsamında ele alınmaktadır.

STA müzakereleri ile karşılıklı tanıma anlaşması müzakereleri farklı platformları ifade etse de KTA’ların hangi koşullarda yapılacağına ilişkin hükümlere STA metinlerinde ve eklerinde yer verilmektedir. Bu hükümler çok kapsamlı, iddialı ve yönlendirici olabileceği gibi (ör: Kanada STA’ları) bazı anlaşmalarda sadece niyet beyanına yer veren hükümlerle yetinilebilmektedir. (ör: AB anlaşmaları)

Ülkemizin ise halihazırda KTA’lar konusunda net bir pozisyonu bulunmamakta olup; ülkemiz mesleki hizmet sunucularının STA’lar yoluyla diğer ülkelerin hizmet pazarlarına girişini kolaylaştırmak ve söz konusu hizmet ticareti anlaşmalarından ülkemizce azami fayda sağlanabilmesini teminen bir durum tespiti yapılmasının faydalı olacağı düşünülmektedir.

Bu aşamada; STA metinlerindeki “tanıma” hükümlerinden bazı örnekler incelenerek hangi ülkeler kapsamında hangi metinlerin geçerli olabileceğine yönelik görüş oluşturulması amaçlanmaktadır.

KTA’ların içeriğinde genellikle şekil ve kapsamı belirten bir bölüm (form and content of the agreement) ile uygulamaya/yürürlüğe yönelik mekanizmaları (mechanisms for implementation) oluşturan ikinci bir bölüm yer almaktadır. Birinci bölümde; katılımcılar, amaç, anlaşmaya temel olan profesyonellik ilkeleri, katılan ülkelerin yürürlükteki mevzuatları ile karşılıklı tanımaya esas oluşturacak hükümler (asgari eğitim düzeyi ve denklik, kayıt-tescil-lisans, iş deneyimi vb.) bulunmaktadır. İkinci bölümde ise anlaşmayı uygulamaya koyma ve denetleme için gerekli kurallar ve prosedürler, taraflar arası diyalog mekanizması, anlaşmazlıkların halli mekanizması gibi hükümlere yer verilmektedir.

STA’lar kapsamında ise KTA müzakerelerine ilişkin içerik, müzakerelerin başlama tarihi, kontakt noktaların tespit edilmesi gibi yönlendirici hükümlere yer verilmektedir.

Yukarıda ifade edilen bilgiler çerçevesinde EK.2’de yer alan örnek hükümlerden hangilerinin ülkemizce uygulanabilir olduğunun tespit edilmesi ve EK. 3’te yer alan soruların Kurumunuzca cevaplanması toplantının verimi açısından faydalı olacaktır.